

## Закупки по закону № 223-ФЗ. Правовое регулирование и контроль (24 часа очно)

В рамках программы повышения квалификации «Закупки по закону № 223-ФЗ. Правовое регулирование и контроль» опытные преподаватели, включая представителя ФАС России, разъяснят логику и наиболее важные направления правового регулирования корпоративных закупок; последние изменения и сложные вопросы, возникающие при применении закона № 223-ФЗ.

**Дата проведения:** Открытая дата

**Вид обучения:** Курс повышения квалификации

**Формат обучения:** Дневной

**Срок обучения:** 3 дня

**Продолжительность обучения:** 24 часа

**Место проведения:** г. Москва, ул. Золотая, д. 11, бизнес-центр «Золото», 5 этаж. Всем участникам высылается подробная схема проезда на семинар.

**Для участников предусмотрено:**

Методический материал, кофе-паузы.

**Документ по окончании обучения:** Слушатели, успешно прошедшие итоговую аттестацию по программе обучения, получают Удостоверение о повышении квалификации в объеме 24 часа или Диплом о профессиональной переподготовке в объеме 275 часов (в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной Департаментом образования и науки города Москвы).

### Для кого предназначен

Работников предприятий и организаций, занимающих должности: руководителей, руководителей бюджетных учреждений, руководителей унитарных предприятий, председателей комиссий, членов комиссий по осуществлению закупок, финансистов, директоров по закупкам, руководителей отдела закупок, менеджеров по закупкам, генеральных директоров, финансовых директоров, директоров по развитию, директоров по продажам, руководителей юридического отдела, руководителей отдела продаж, руководителей отдела маркетинга, специалистов по закупкам, менеджеров по маркетингу, менеджеров по продажам, менеджеров по тендерам, специалистов тендерного отдела, юристов, а также для физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) - участников закупок по закону № 223-ФЗ.

### Цель обучения

Получить актуальные знания в области действующего законодательства, регламентирующего закупки товаров, работ, услуг для обеспечения корпоративных нужд - закона № 223-ФЗ, практики его применения и контроля, повысить эффективность осуществления закупок и участия в закупках, получить обоснованные ответы на сложные вопросы, возникающие при проведении и участии в закупках.

### Особенности программы

Программа повышения квалификации «Закупки по закону № 223-ФЗ. Правовое регулирование и контроль» по содержанию образовательной программы соответствует требованиям методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, направленных письмом Минэкономразвития № 5593-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки № АК-552/06 от 12 марта 2015 г., профессиональному стандарту «Специалист в сфере закупок».

Программа предназначена для тех, кто не имеет достаточно времени и (или) возможности самостоятельно дистанционно-осваивать сложный нормативный материал, но готов услышать и понять наиболее важные вопросы правового регулирования корпоративных закупок из уст опытных преподавателей и специалистов-практиков.

В рамках программы обучения слушатели получают представление о системе регулирования корпоративных закупок, последних изменениях законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц и практике его применения, услышат комментарии и рекомендации практикующих специалистов, в том числе представителя ФАС; получают обоснованные разъяснения актуальных вопросов, возникающих в процессе проведения и участия в закупках.

Обучение проводится в очной форме, в течение 24 академических часов: включает выполнение практических заданий, работу на учебной электронной площадке. Участие в обучении возможно также посредством онлайн-трансляции.

По окончании обучения и успешного прохождения тестирования **выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца**, предоставляются бесплатные консультации, имеется возможность подписаться на канал учебного центра с новостными материалами и обзорами эксперта по актуальным вопросам осуществления закупок.

При прохождении дополнительного обучения в заочной форме, стажировки и аттестации **выдается диплом о профессиональной переподготовке по программе «Специалист в сфере корпоративных закупок»**.

В программу обучения включено выполнение слушателями практических заданий (кейсов) с анализом и разбором результатов, тестирование.

Стоимость участия по программе профессиональной переподготовки составляет 56900 рублей, НДС не облагается.

Это мероприятие можно заказать в корпоративном формате (обучение сотрудников одной компании).

## Мероприятие проходит в рамках курса повышения квалификации:

- [44-ФЗ и 223-ФЗ: Курс повышения квалификации \(40 часов очно\)](#)

# Программа обучения

### День 1.

**Контроль и надзор в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, контрактного управляющего. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок.**

- Контрольные органы и субъекты контроля.
- Формы и порядок осуществления контроля в сфере закупок.
- Основания и порядок проведения внеплановых проверок.
- Контроль Федерального Казначейства и других финансовых органов за соответствием информации, размещенной в ЕИС. Сбор и предоставление контрольным органам информации о признаках нарушений с использованием функционала ЕИС (риск-мониторинг).
- Сфера и порядок осуществления финансового контроля.
- Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля.
- Практика осуществления финансового и ведомственного контроля. Типичные ошибки и нарушения заказчиков при обосновании цены, планировании закупок, исполнении контрактов.
- Практика контроля закупок у единственного поставщика; ответственность за дробление закупок.
- Контроль Заказчика за исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Антимонопольные требования к торгам, запросам котировок, запросам предложений.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС. Плановые и внеплановые проверки.
- Защита интересов заказчиков и поставщиков. Способы защиты от недобросовестных поставщиков, заказчиков.
- Обжалование действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки, банков. Изменения правил обжалования в 2024-25 годах.
- Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Особенности рассмотрения жалоб и обращений физических лиц. Результаты обжалования.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, членов комиссий. Примеры решений и предписаний контрольных органов.
- Ответственность должностных лиц по КоАП. Порядок и практика применения административной ответственности.
- Реестр недобросовестных поставщиков. Новые правила ведения реестра. Порядок проведения внеплановой проверки. Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Основания для отказа во включении информации в РНП.

- Прокурорский надзор в сфере закупок.

### **Контроль в сфере закупок по 223-ФЗ:**

- Полномочия ФАС России в сфере контроля закупок по 223-ФЗ.
- Ведомственный контроль в сфере закупок.
- Обжалование действий заказчиков, комиссий по осуществлению закупок, операторов электронных площадок. Аннулирование процедур, предписания. Административная практика ФАС.
- Обзор судебной и административной практики применения закона № 223-ФЗ: требования документации, ограничивающие количество участников; правомерность отказа заказчика от заключения договора и др.
- Административная ответственность заказчиков (должностных и юридических лиц) за нарушение требований закона № 223-ФЗ. Порядок и практика применения. Проект изменений КоАП в части ответственности за нарушение новых требований закона № 223-ФЗ.
- Ответы на вопросы слушателей.

### **День 2.**

### **Правовое регулирование закупок по 223-ФЗ. Общие правила и алгоритмы осуществления закупок.**

#### **Понятие и система правового регулирования корпоративных закупок.**

- Обзор нормативной базы и последних изменений законодательства о корпоративных закупках.
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Структура, обзор последних изменений.
- Федеральный закон от 05.04.2013-№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Общие черты и различия в регулировании закупок по 223-ФЗ и 44-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации. Применение гражданского законодательства при осуществлении закупочной деятельности.
- Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Постановления Правительства РФ, принятые для реализации ФЗ-223.
- Цели и принципы законодательства о закупках.
- Сфера регулирования.
- Заказчики по 223-ФЗ.
- Участники закупок.
- Локальные нормативные акты заказчика, регулирующие закупки.
- Положение о закупке: структура, особенности для различных заказчиков, обзор положений.
- Рекомендации по изменению и дополнению Положения о закупке, с учетом изменений закона № 223-ФЗ, практики его применения и контроля. Обязательные изменения Положения о закупке.
- Типовые Положения о закупке. Порядок применения типовых положений.
- Стандарт закупочной деятельности ФАС России.

#### **Общие правила и алгоритмы осуществления закупок.**

- Понятие закупки и общий порядок ее проведения.
- Классификация способов закупки.
- Обоснование и выбор способа закупки.
- Алгоритм проведения конкурентной закупки.
- Правила описания предмета конкурентной закупки.
- Особенности проведения неконкурентных закупок.

#### **Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС).**

- Структура, содержание, требования к размещению и неразмещению информации о закупках. Постановление Правительства РФ № 908 от 10.09.2012.
- Развитие и последние изменения функционала ЕИС по 223-ФЗ.
- Функционал для закупок с участием только субъектов МСП.
- Реестр заказчиков.
- Перечень и виды информации о закупках, которая не размещается в ЕИС, на официальном сайте.
- Изменение требований к информации, размещаемой в ЕИС, на официальном сайте.
- Правила электронного документооборота. Электронная подпись. Использование машиночитаемых доверенностей.
- Корпоративные, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок. Требования к функционированию корпоративных и региональных информационных систем. Приоритет информации, размещенной в ЕИС.

#### **Планирование закупок.**

- Формирование и утверждение плана закупки товаров, работ, услуг.
- Постановление Правительства РФ № 932 от 17.09.2012 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана». Изменения требований к планированию закупок.
- Рекомендации по подготовке плана. Типичные ошибки.

- Определение и обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены договора с единственным поставщиком: основные методы и практические рекомендации.
- Основания и порядок внесения изменений в план закупки.
- **Выполнение практического задания:** заполнение плана закупки, обоснование начальной (максимальной) цены договора.
- План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. Критерии отнесения продукции к инновационной, высокотехнологичной.
- Обзор основных нарушений при составлении и размещении планов закупки.
- Планирование закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции. Перечень закупок у субъектов МиСП.
- Оценка и мониторинг соответствия планов закупки, проектов планов, изменений планов и проектов изменений в части соответствия законодательству о развитии малого и среднего предпринимательства.
- Согласование закупок отдельных товаров с Правительственной комиссией по импортозамещению.

### День 3.

#### Процедуры, сложные вопросы и практика осуществления закупок по закону № 223-ФЗ.

##### Правила проведения конкурентных закупок:

- порядок разъяснения положений извещения и документации при проведении конкурентной закупки;
- обеспечение заявки: размеры, способы предоставления, порядок возврата, случаи, когда обеспечение не возвращается. Запрет на установление обеспечения заявки, если НМЦД не превышает 5 млн-руб.;
- правила отмены закупок;
- порядок определения победителя конкурентной закупки;
- требования к протоколам конкурентных закупок;
- порядок заключения договора по результатам конкурентной закупки;
- требования к проведению конкурентных закупок в электронной форме.

##### Порядок, этапы проведения конкурса, запроса предложений, запроса котировок, аукциона в электронной форме.

- Извещение. Документация о закупке. Разработка технических заданий, проекта договора.
- Требования к участникам закупок: обязательные и дополнительные. Квалификация участников: требование и критерий оценки заявок. Требования к субподрядчикам, соисполнителям, изготовителям товара, являющегося предметом закупки.
- **Тренинг:** разработка документации о закупке, обязательные требования и рекомендации, выявление и исправление ошибок.
- Рассмотрение и оценка заявок. Основания для отклонения заявок.
- Правила установления критериев, подкритериев (показателей) для оценки заявок. Примеры и условия применения.
- **Тренинг:** определение правомерности или неправомерности отклонения заявок участников на примере конкретных закупочных ситуаций.
- Алгоритм проведения конкурса, запроса предложений (в электронной форме).
- Алгоритм проведения аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме.
- Применение запретов, ограничений на закупку иностранных товаров, работ, услуг, преимуществ в отношении участников с российской (евразийской) продукцией, минимальная обязательная доля закупок товаров из ЕАЭС для отдельных заказчиков и формирование отчетности о закупках российских товаров.
- Новые подходы Правительства РФ к регулированию механизмов импортозамещения в закупках и мотивации заказчиков осуществлять закупки российских товаров. Постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 и порядок его применения заказчиками по закону № 223-ФЗ.
- Особенности осуществления закупок, размещения информации в ЕИС, отчетности заказчиками, попавшими под действие постановления от 06.03.2022 № 301.
- Дополнительные процедуры: квалификационный отбор, переговоры, «переторжка», подача альтернативных предложений и др.
- **Лучшие закупочные практики по 223-ФЗ:** примеры закупок, анализ документации, протоколов.

**Деловая игра на учебной электронной площадке «Проведение конкурса (или запроса предложений – по желанию слушателей) в электронной форме»:** подготовка документации, размещение извещения на электронной площадке, подача запросов о разъяснении документации и заявок участниками, разъяснение документации, рассмотрение заявок, «переторжка», оценка заявок (с учетом преимущества российским товарам), оформление протоколов, подведение итогов закупки, заключение договора в электронной форме.

#### Обязательные закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства. Постановление Правительства № 1352. Способы закупок у субъектов МиСП. Обязательные требования к закупкам, составу заявки. Отчетность о закупках у субъектов МиСП.

- Требования постановления № 1352 к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства. Способы и меры поддержки субъектов МСП, «самозанятых» граждан в сфере закупок. Особенности составления документации о закупке, проекта договора.
- Порядок проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, запроса предложений в электронной форме с участием только субъектов МиСП:
- Проведение закупок на электронных площадках, функционирующих в соответствии с едиными и дополнительными требованиями, утвержденными Правительством РФ. Требования к процедурам конкурентных закупок для МСП, этапам проведения, протоколам.

- Порядок предоставления обеспечения заявок при работе на площадках по 44-ФЗ; договор специального счета. Оплата услуг оператора электронной площадки.
- Правила предоставления и использования независимых гарантий, размещения информации о независимых гарантиях в ЕИС.
- Требования к участникам закупки и к заявкам на участие в конкурентных закупках в электронной форме с участием только субъектов МСП;
- Проведение неконкурентных закупок у субъектов МСП на электронных площадках с использованием «электронного магазина».
- Заключение договора в электронной форме на электронной площадке; протокол разногласий.
- Отчет о закупках у субъектов МСП.

#### **Порядок проведения закрытых конкурентных закупок.**

- Случаи и способы проведения закрытых конкурентных закупок.
- Особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме.

#### **Неконкурентные состязательные закупки по 223-ФЗ.**

- Обзор способов и процедур неконкурентных закупок.
- Особенности описания предмета договора, сроки и порядок отмены закупки, критерии определения победителя закупки.
- Закупки с использованием электронных магазинов, агрегаторов торговли.
- Риски заказчиков при проведении неконкурентных закупок, практика контроля.

#### **Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

- Случаи закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).
- Алгоритм осуществления закупки у единственного поставщика.
- Подготовка, оформление документов по закупке у единственного поставщика, определение и обоснование цены договора. Размещение информации в ЕИС.
- «Рамочные» договоры, пролонгация договоров.
- Практика контроля-закупок у единственного поставщика-и применения ответственности.

#### **Порядок заключения и исполнения договоров. Реестр договоров.**

- Порядок заключения и изменения договоров по результатам закупки.
- Особенности заключения договоров в целях создания произведения архитектуры, градостроительства и (или) разработки на его основе проектной документации объектов капитального строительства, выполнение проектных и (или) изыскательских, строительных работ.
- Контроль исполнения договоров. Изменение и расторжение договоров. Размещение информации об изменении и исполнении договоров в ЕИС.
- Реестр договоров ЕИС: структура, содержание, требования Федерального казначейства к размещению информации. Изменения правил размещения информации в реестре договоров.
- Отчетность о закупках по 223-ФЗ, требования к ежемесячным-и годовым отчетам о закупках.
- «Круглый стол» (обмен опытом) на тему «Опыт построения системы организации закупочной деятельности. Распределение обязанностей и ответственности».
- Аттестация слушателей (тестирование, ответы на практические вопросы).
- Ответы на вопросы слушателей.

## Преподаватели

### **БОГАЦКАЯ Софья Германовна**

Преподаватель, аккредитованный электронными площадками АО "СБЕРБАНК-АСТ", ООО «РТС-тендер». Руководитель направления «Государственные, муниципальные, корпоративные закупки», ведущий преподаватель-консультант УМЦ «Финконт» курсов и семинаров по государственным и муниципальным закупкам, корпоративным закупкам по ФЗ-223.

#### **Сфера профессиональных интересов:**

Контрактная система, государственные и муниципальные закупки, торги, осуществление закупок отдельными видами юридических лиц: организация и проведение закупок, участие в закупках, организация и оформление документов по закупочной деятельности, закупки в электронной форме, семинары, тренинги, курсы повышения квалификации, аналитика, экспертиза.

#### **Образование:**

Окончила Московский государственный университет печати им. И. Федорова, Экономика и управление народным хозяйством; Тверской государственный университет, юридический факультет, юриспруденция; Московский полиграфический институт, Экономика и управление издательским делом и полиграфией. Дополнительное образование: Московский государственный

юридический университет имени О.Е. Кутафина» (МГЮА), Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование; Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова, профессиональная переподготовка по программе «Эксперт в сфере закупок»; Московский энергетический институт, управление государственными и муниципальными заказами; УМЦ «Финконт», Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления.

**Опыт работы:**

Опыт работы в сфере государственных закупок с 2006 года, опыт преподавания более 20 лет. Автор ряда статей и публикаций о государственных закупках. Кандидат экономических наук, доцент кафедры частного права.

**Практический опыт работы:** начальник договорно-правового отдела, директор Правового департамента государственного бюджетного учреждения; доцент кафедры государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования; ведущий юрист специализированной организации в сфере торгов; руководитель направления по государственным и коммерческим закупкам, генеральный директор специализированной организации в сфере торгов.

**Публикации:**

Имеет ряд публикаций в издательствах: «ЮНИТИ», «ЛОГОС», «РИОР»,- издания «Аукционный Вестник».

Проводит обучающие семинары, курсы, программы профессиональной переподготовки: Реализация ФЗ-44. Контрактная система. Новые изменения для заказчиков и поставщиков. Роль ФАС; Управление государственными и муниципальными закупками в соответствии с 44-ФЗ (Контрактная система в сфере закупок); Практика корпоративных закупок по 223-ФЗ; Особенности закупок в электронной форме по 44-ФЗ, 223-ФЗ; Практика работы на электронной площадке «Сбербанк-АСТ»; Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в регламентированных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.



[Актуальная информация по госзакупкам, изменения законодательства, разбор сложных вопросов](#)

**ПРЕПОДАВАТЕЛЬ**

Начальник отдела Управления контроля программ инфраструктурного и ресурсного обеспечения ФАС России.